

Università di Palermo | Dipartimento di Architettura
Corso di Laurea in Architettura per il Progetto Sostenibile dell'Esistente
Anno accademico 2021-2022

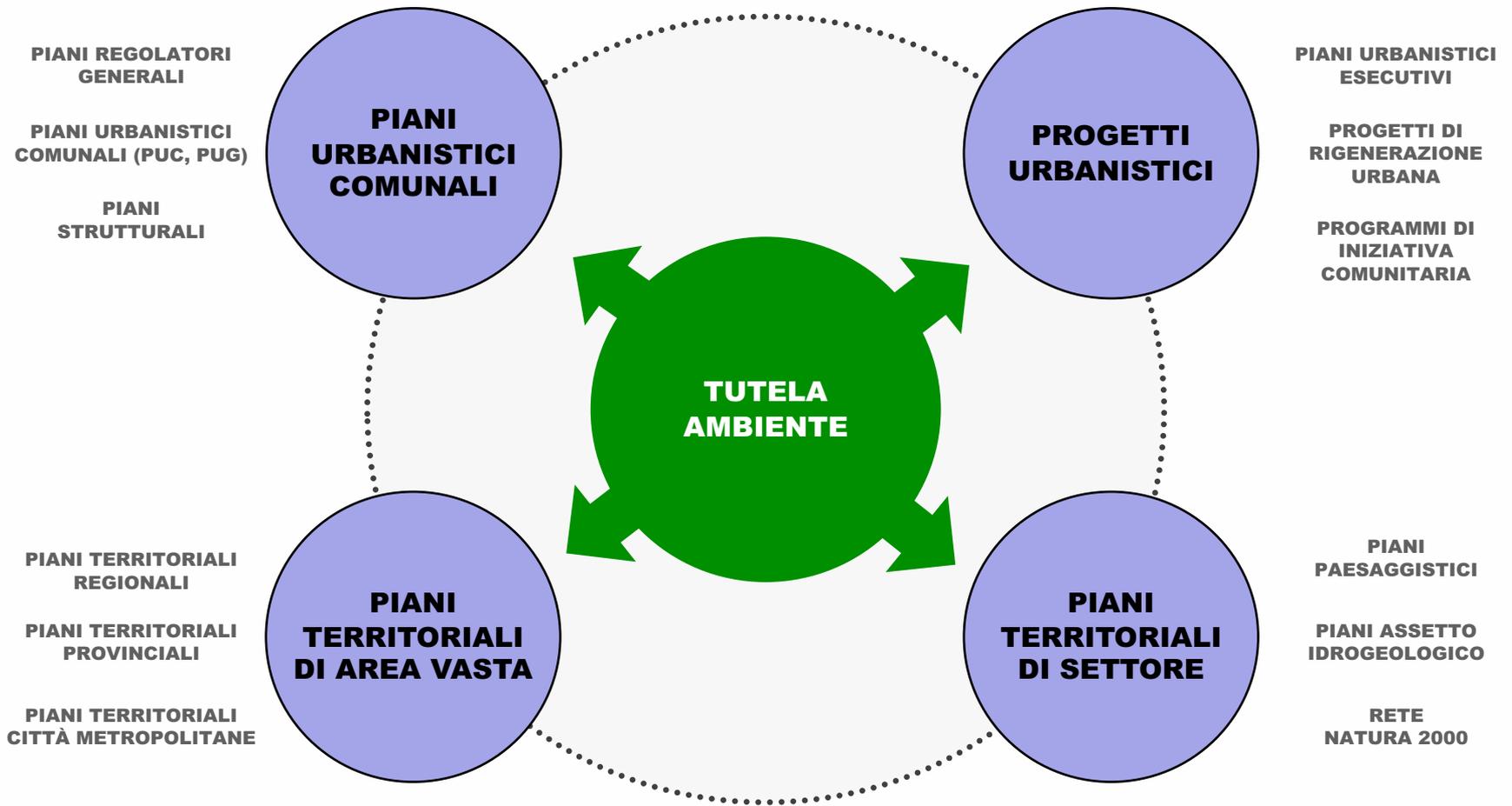
Laboratorio di Progettazione urbana per la città ecologica

Modulo del Corso Integrato Progettazione Urbana per la Città Sostenibile

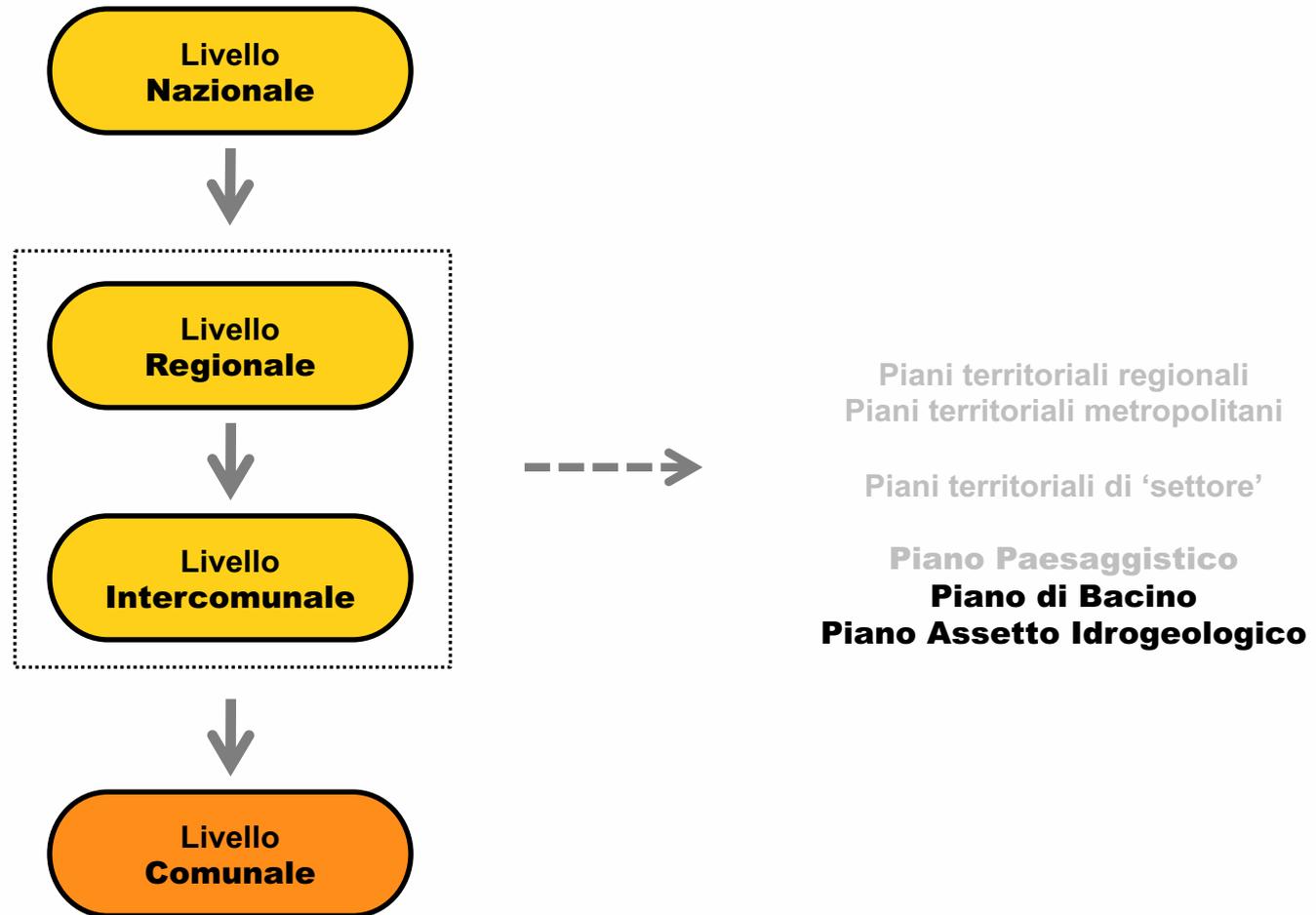
Prof. Ignazio Vinci

**Le risorse ambientali nei piani territoriali
di settore (Piani di bacino)**

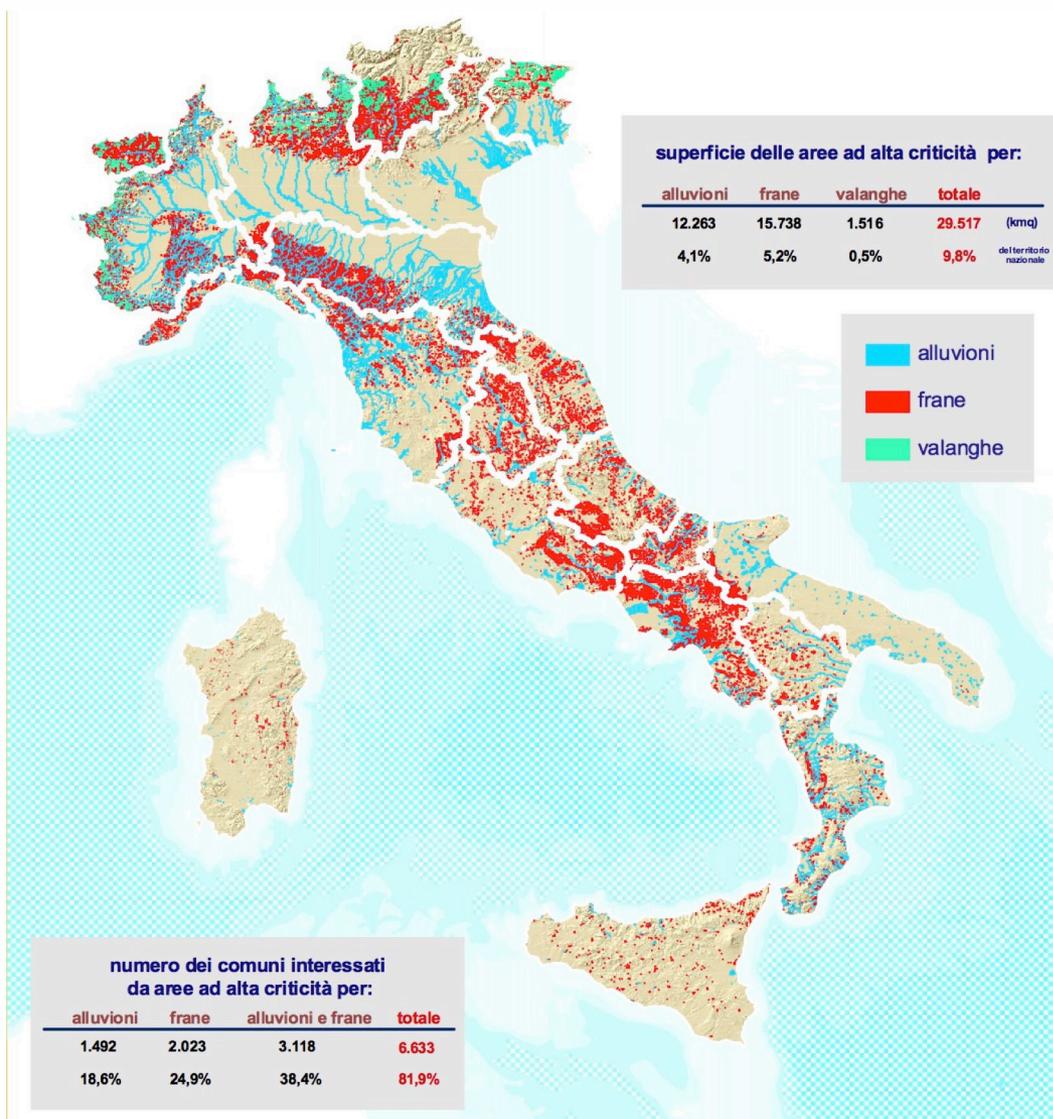
Tutela dell'ambiente e pianificazione urbanistica-territoriale



Livelli e competenze nella pianificazione territoriale



La questione del rischio idrogeologico



La questione del rischio idrogeologico



**I bacini idrografici
in Italia**

Rischio idrogeologico: alcune definizioni

Il termine **dissesto idrogeologico** viene usato per definire i fenomeni e i **danni reali o potenziali causati dalle acque** in generale, siano esse superficiali, in forma liquida o solida, o sotterranee.

Le manifestazioni più tipiche di fenomeni idrogeologici sono **frane, alluvioni, erosioni costiere**, subsidenze e valanghe.

Collegato al fenomeno del dissesto idrogeologico è il concetto di **rischio**:

- **rischio idrogeologico**, che corrisponde agli effetti indotti sul territorio dal superamento dei **livelli pluviometrici critici lungo i versanti**, dei livelli idrometrici dei corsi d'acqua della rete idrografica minore e di smaltimento delle acque piovane;
- **rischio idraulico**, che corrisponde agli effetti indotti sul territorio dal superamento dei **livelli idrometrici critici** (possibili eventi alluvionali) lungo i corsi d'acqua principali.

(fonte: Protezione Civile)

Rischio idrogeologico: alcune definizioni

Tra i fattori naturali che predispongono ai dissesti idrogeologici rientra la **conformazione geologica e geomorfologica** del territorio, ad esempio un'orografia complessa e bacini idrografici di piccole dimensioni, che sono caratterizzati da tempi di risposta alle precipitazioni estremamente rapidi.

Eventi meteorologici localizzati e intensi, combinati con queste caratteristiche del territorio, possono dare luogo dunque a fenomeni violenti e rapidi (colate di fango e flash floods).

Il rischio idrogeologico è inoltre fortemente condizionato anche dall'azione dell'uomo. La **densità della popolazione**, la progressiva **urbanizzazione**, l'**abbandono dei terreni montani**, l'**abusivismo edilizio**, il continuo **disboscamento**, l'uso di tecniche agricole poco rispettose dell'ambiente e la **mancata manutenzione dei versanti e dei corsi d'acqua** hanno aggravato il dissesto e messo ulteriormente in evidenza la fragilità del territorio e aumentato l'esposizione al rischio.

(fonte: Protezione Civile)

Piani di bacino

Evoluzione istituzionale e normativa

1923 [RD 3267/1923 – ‘Riordinamento e riforma della legislazione in materia di boschi e di terreni montani’]

- Introduzione del **vincolo idro-geologico**
- Programmi per il rimboschimento dei versanti
- Primi riferimenti al concetto di bacino fluviale

1989 [L. 183/89 – ‘Norme per il riassetto organizzativo e funzionale della difesa del suolo’]

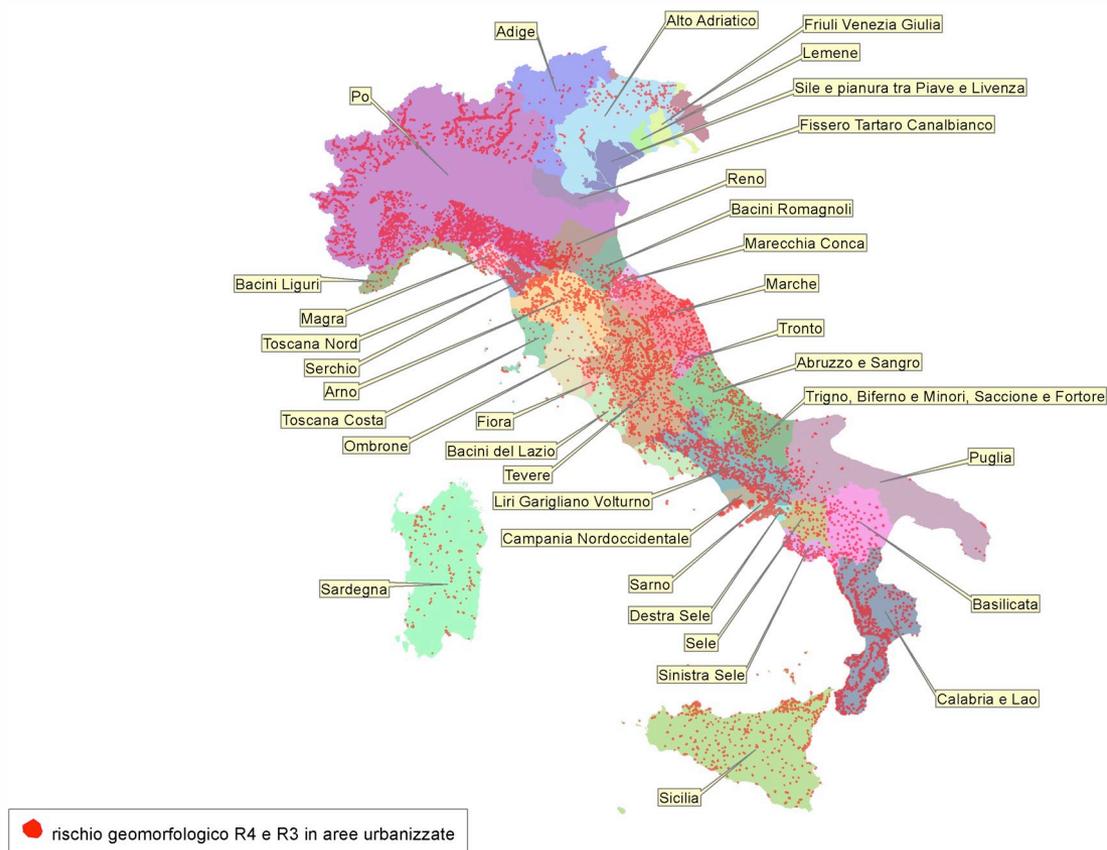
- Definizione dei **bacini idrografici**
- **Pianificazione di bacino e trasferimento responsabilità ad Autorità di bacino** (regionali o interregionali)
- Introduzione dei **Piano per l'Assetto Idrogeologico (o PAI)**

2006 [DL 162/2006 – ‘Norme in materia ambientale’ (Codice dell’Ambiente)]

- Ridefinizione dei bacini idrografici sul territorio nazionale
- Riarticolazione della materia: pianificazione per **Assetto idrogeologico e Gestione delle Acque**

La tutela del suolo e delle acque

Legge 183/89 - Bacini idrografici e Autorità di Bacino previsti



Bacini di rilievo nazionale (7) - Bacini di rilievo interregionale (13) - Bacini di rilievo regionale (15)

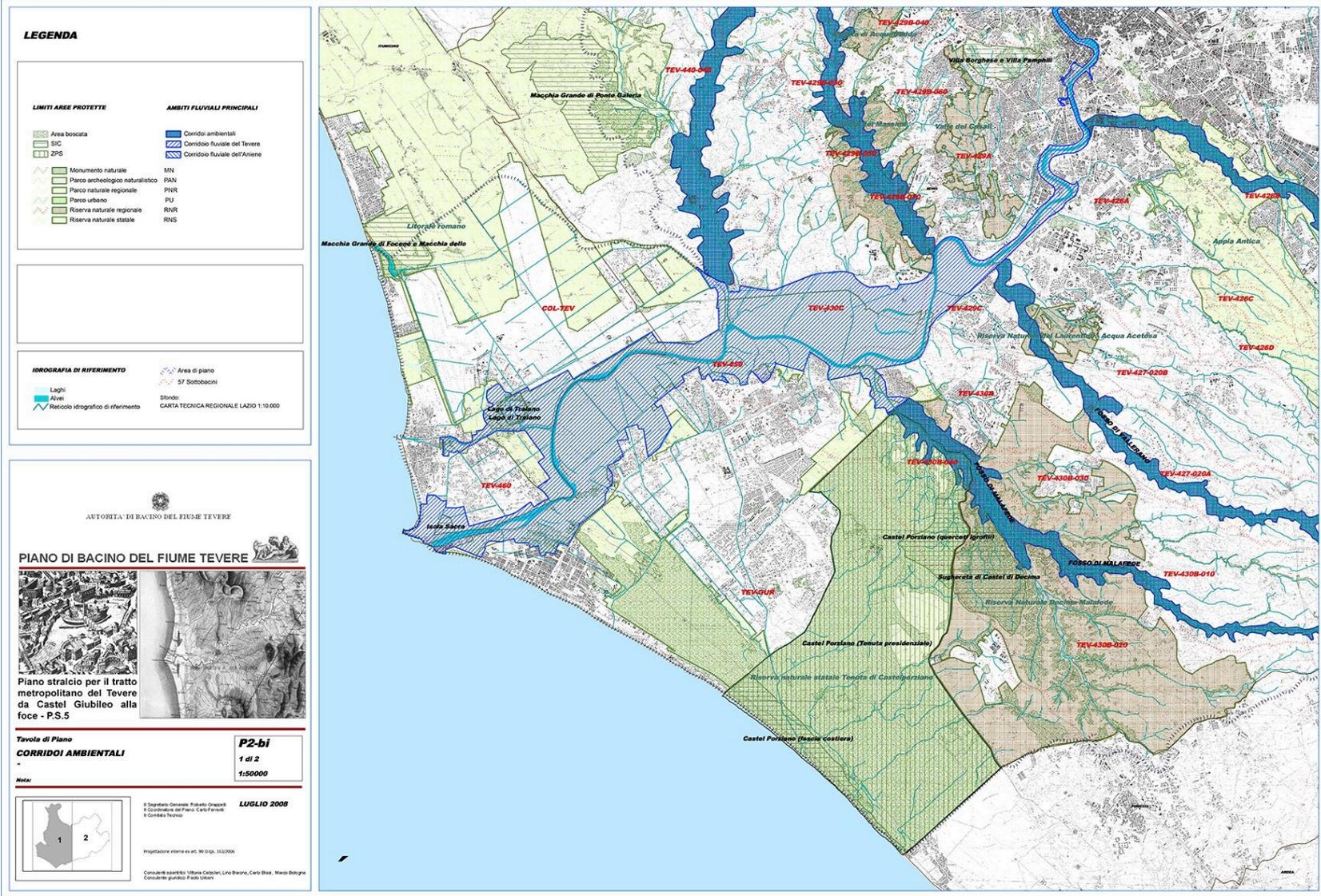
La tutela del suolo e delle acque

Legge 183/89 - Bacini idrografici e Autorità di Bacino previsti

Introduce l'obbligo di **Piani di bacino** riguardanti in particolare:

1. la sistemazione, la conservazione ed il recupero del suolo nei bacini idrografici, con interventi idrogeologici, idraulici, idraulico-forestali, idraulico-agrari, silvo-pastorali, etc.
2. la difesa, la sistemazione e la regolazione dei corsi d'acqua, dei rami terminali dei fiumi e delle loro foci nel mare, nonché delle zone umide;
3. la moderazione delle piene, anche mediante serbatoi di invaso, vasche di laminazione, casse di espansione, scaricatori (...) per la difesa dalle inondazioni e dagli allagamenti;
4. la **disciplina delle attività estrattive**, al fine di prevenire il dissesto del territorio, inclusi erosione ed abbassamento degli alvei e delle coste;
5. la difesa e il **consolidamento dei versanti** e delle aree instabili, nonché la difesa degli abitati e delle infrastrutture contro i movimenti franosi, le valanghe e altri fenomeni di dissesto;
6. la protezione delle coste e degli abitati dall'invasione e dall'erosione delle acque marine ed il ripascimento degli arenili, anche mediante opere di ricostituzione dei cordoni dunosi.

Esempi di Piani di bacino: Roma-Tevere



La componente attuativa dei Piani di Bacino

I Piani (stralcio) per l'Assetto Idrogeologico (PAI)



LEGENDA

-  Area fluviale
-  P1 Area a moderata pericolosità
-  P2 Area a media pericolosità
-  P3 Area ad elevata pericolosità

Riorganizzazione del sistema normativo nazionale

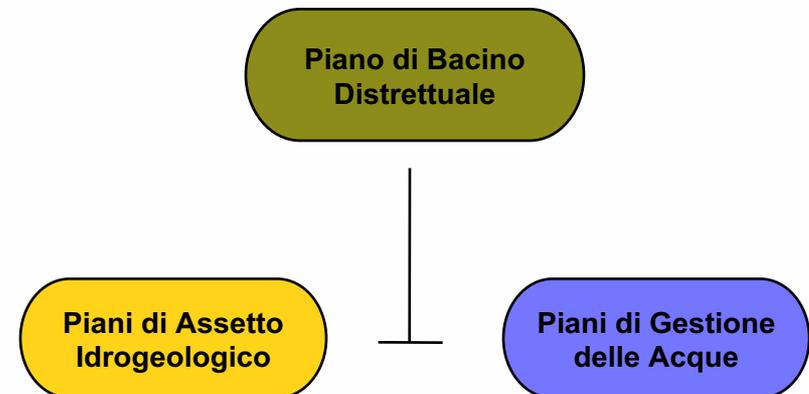
Decreto Legislativo 152/2006 - Norme in materia ambientale

Il provvedimento recepisce nell'ordinamento italiano la direttiva comunitaria in materia di tutela delle acque (2000/60/CE) e riorganizza il sistema tutela e gestione a livello territoriale.

8 Distretti Idrografici



Sistema di pianificazione a più livelli e con obiettivi differenziati



Definizione di Rischio Idrogeologico

➤ **Rischio (risk)**

Possibilità di una perdita (vite, proprietà, capacità produttive, funzionalità del territorio), la cui valutazione implica la quantificazione della seguente relazione:

$$\text{Rischio} = \text{Pericolosità} \times \text{Vulnerabilità}$$

E' possibile distinguere un rischio specifico, riferito cioè ad una singola categoria di elementi esposti, da un rischio totale, in relazione a tutti i diversi elementi considerati.

➤ **Pericolosità (hazard)**

Esprime la probabilità che un dato fenomeno potenzialmente distruttivo si verifichi

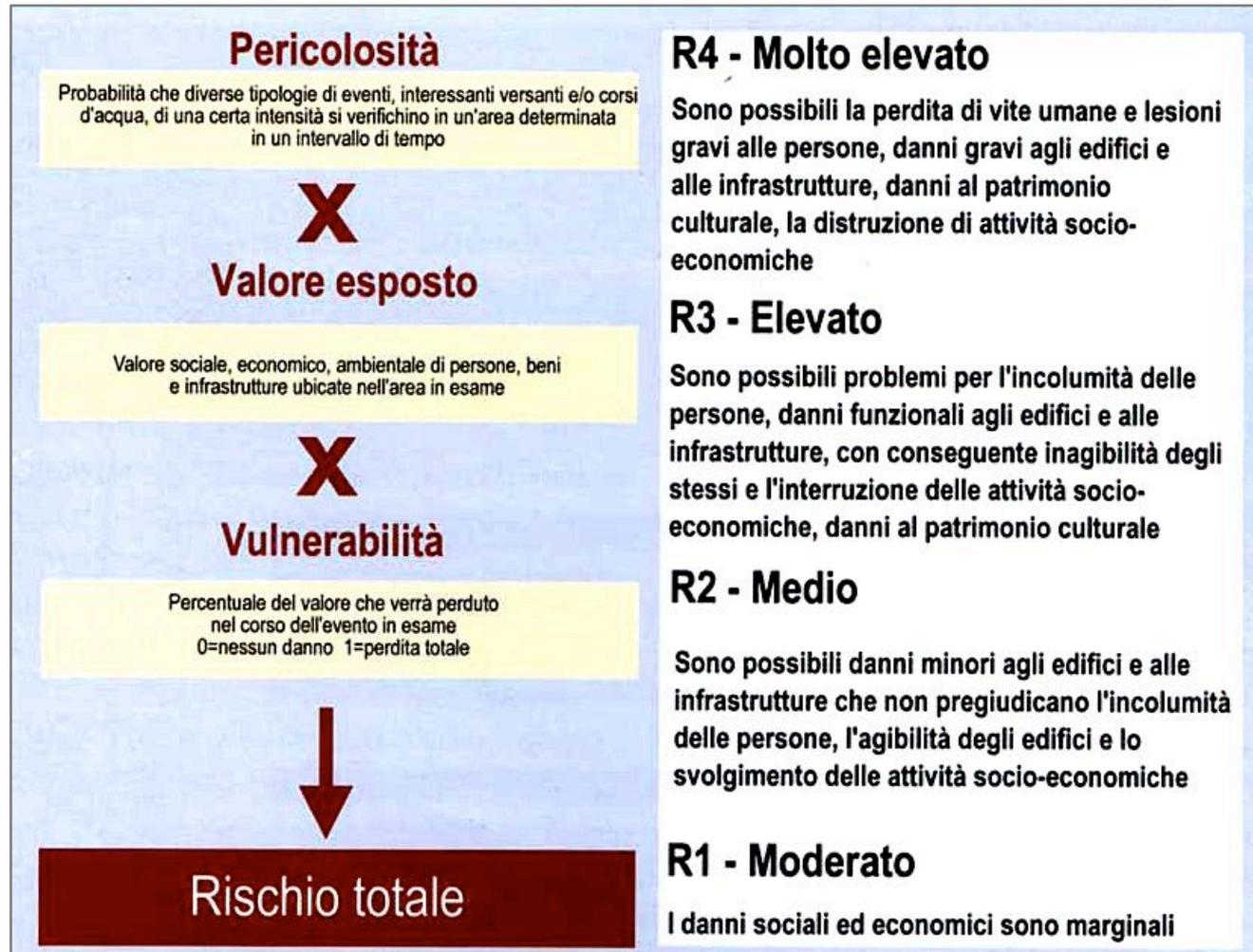
- ✓ con una certa intensità
- ✓ in una determinata area
- ✓ in un dato intervallo di tempo

Può essere espressa in una scala percentuale da 0% (nessuna probabilità di accadimento) e 100% (certezza dell'accadimento).

➤ **Vulnerabilità**

Esprime la propensione di un certo elemento (popolazione umana, edifici, infrastrutture, attività economiche, servizi, beni naturali e culturali,...) ad essere danneggiato da un dato fenomeno a cui l'elemento stesso è esposto. Può essere espressa in una scala percentuale da 0% (nessuna vulnerabilità) e 100% (vulnerabilità totale). La vulnerabilità è quindi una misura della fragilità, della impossibilità di resistere ad un evento calamitoso da parte di un elemento esposto in funzione delle proprie caratteristiche.

Definizione di Rischio Idrogeologico



PAI del Bacino Idrografico del Fiume Oreto

Pericolosità e rischio idrogeologico nell'area del Monte Pellegrino

REPUBBLICA ITALIANA



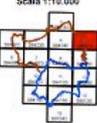
Regione Siciliana
Assessorato Territorio e Ambiente
DIPARTIMENTO TERRITORIO E AMBIENTE
SERVIZIO 4 "AMBITO DEL TERRITORIO E DELLA QUALITÀ DEL PAESAGGIO"

**Piano Stralcio di Bacino
per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.)**
(ART. 17 L. 1089 CONSENTITO CON MODIFICHE CON LA LEGGE 50/2001)

Bacino Idrografico del F. Oreto (039)
Area territoriale tra il bacino del F. Oreto
e Punta Raisi (040)



**CARTA DELLA PERICOLOSITA' E DEL
RISCHIO GEOMORFOLOGICO N° 05**
COMUNE DI
Palaio
Scala 1:10.000



Anno 2005

LEGENDA

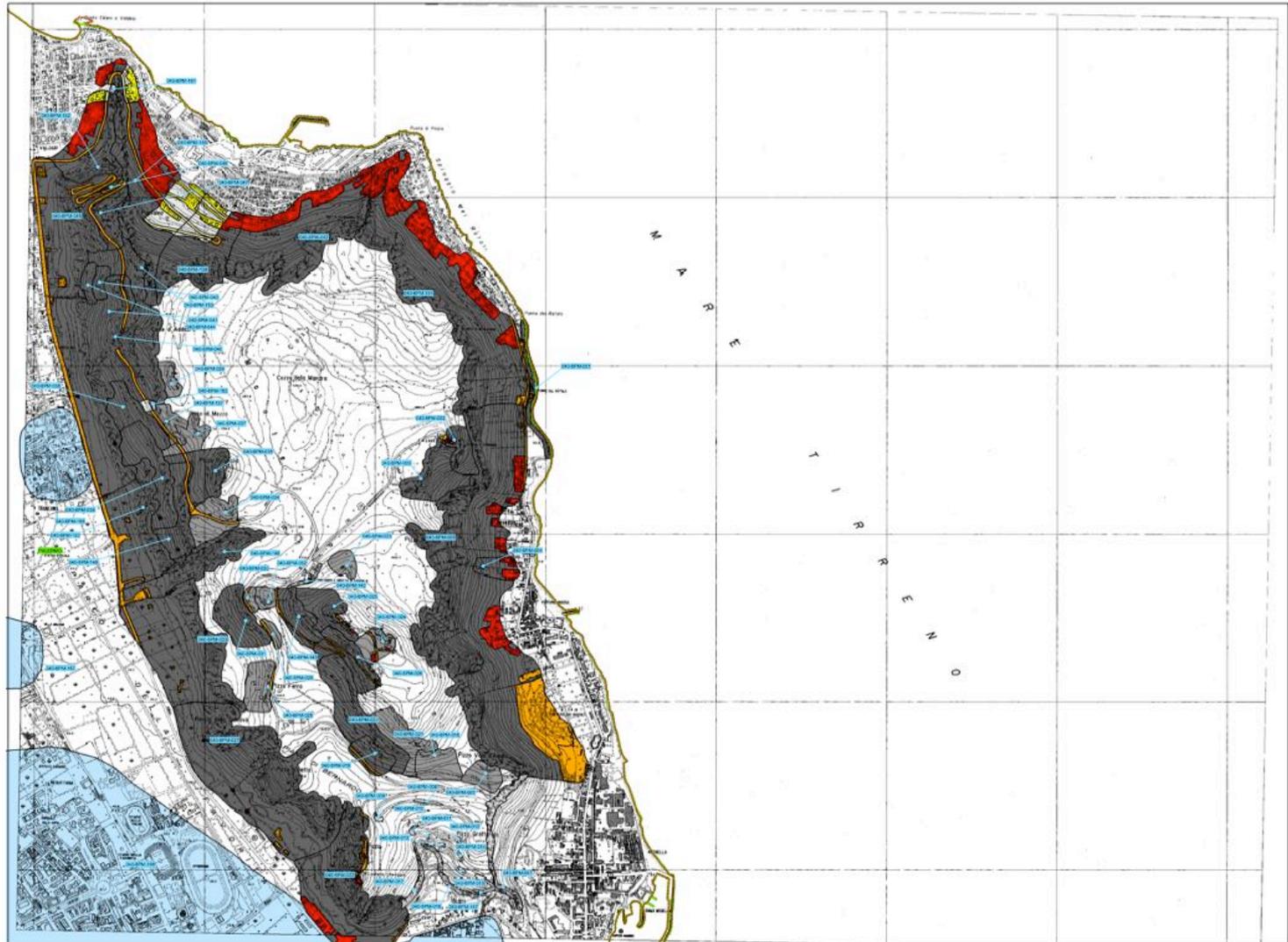
LIVELLI DI PERICOLOSITA'

-  P0 basso
-  P1 moderato
-  P2 medio
-  P3 elevato
-  P4 molto elevato

LIVELLI DI RISCHIO

-  R1 moderato
-  R2 medio
-  R3 elevato
-  R4 molto elevato

-  Sito di Attenzione
-  Limite bacino idrografico
-  Limite area territoriale
-  Limite comunale



PAI del Bacino Idrografico del Fiume Oreto

Pericolosità e rischio idrogeologico nell'area del centro storico

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana
 Assessorato Territorio e Ambiente
 SERVIZIO REGIONALE DEL TERRITORIO E DEL PAESAGGIO

**Piano Stralcio di Bacino
 per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.)**
 Bacino Idrografico del F. Oreto (039)
 Area territoriale tra il bacino del F. Oreto
 e Punta Raisi (040)



CARTA DELLA PERICOLOSITA' E DEL
 RISCHIO GEOMORFOLOGICO N° 09
 COMUNE DI
 Palermo
 Scala 1:10.000

Anno 2006

LEGENDA

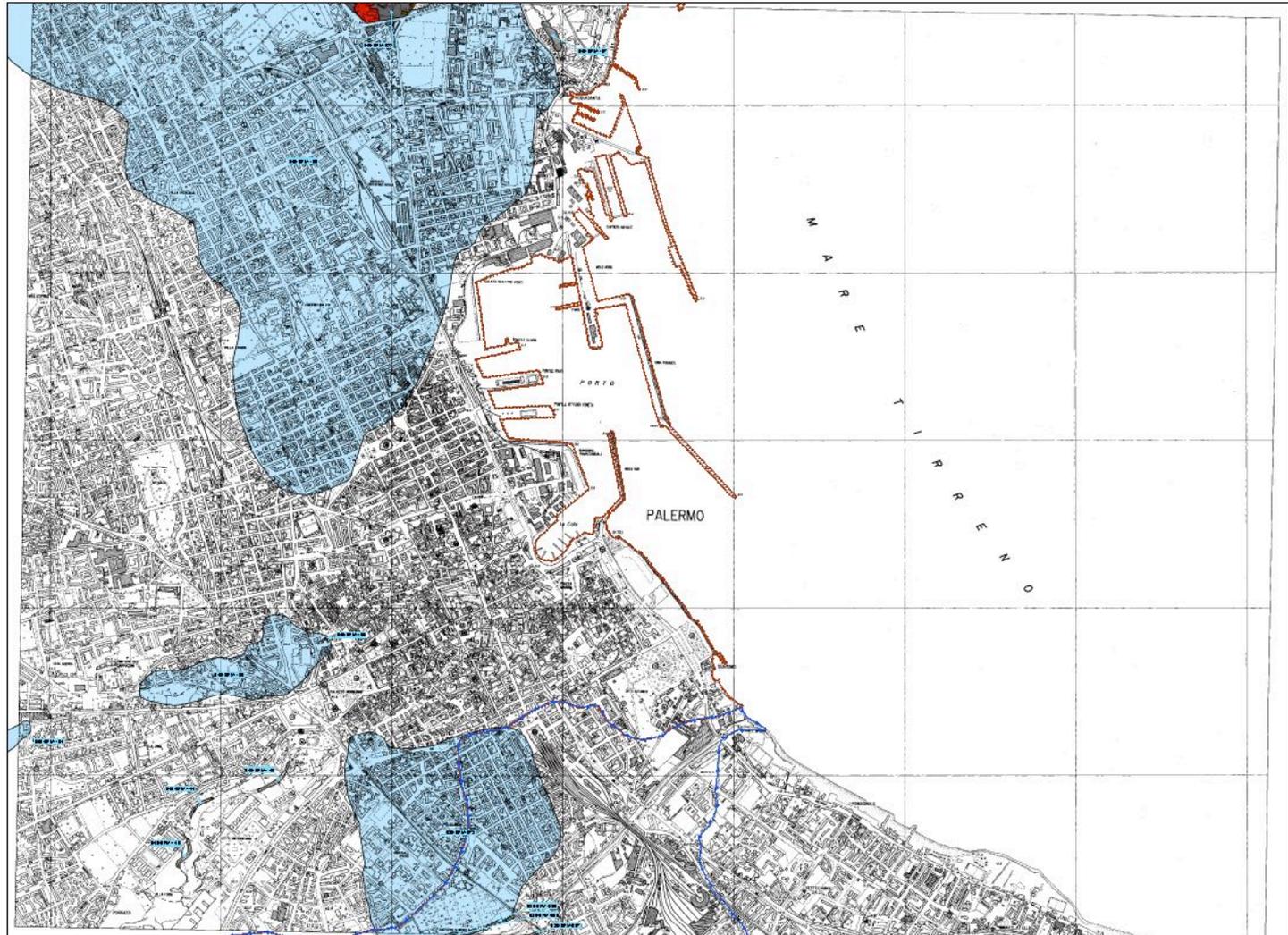
LIVELLI DI PERICOLOSITA'

-  P0 basso
-  P1 moderato
-  P2 medio
-  P3 elevato
-  P4 molto elevato

LIVELLI DI RISCHIO

-  R1 moderato
-  R2 medio
-  R3 elevato
-  R4 molto elevato

-  Sito di Attenzione
-  Unità bacino idrografico
-  Limiti area urbana
-  Unità con uscite



PAI del Bacino Idrografico del Fiume Oreto

Evoluzione istituzionale e normativa



Obiettivi e modalità di attuazione dei PAI

In sintesi, come per tutti i piani territoriali, la funzione dei PAI si configura in due componenti.

COMPONENTE 'COGNITIVA'

- **Conoscenza** globale dei fenomeni di dissesto del territorio;
- **Valutazione del rischio** idrogeologico in relazione ai fenomeni di dissesto considerati e alla loro pericolosità;

COMPONENTE 'PROGETTUALE'

- **Norme di tutela e prescrizioni** in rapporto alla pericolosità e al diverso livello di rischio da inserire nei piani urbanistici e nella regolazione dell'attività edilizia;
- **Programmazione di interventi** di mitigazione o eliminazione delle condizioni di rischio idrogeologico.

Linee d'azione per la riqualificazione fluviale CIRF

Azioni per migliorare la qualità idro-morfologica dei bacini fluviali

- **ridare spazio ai fiumi** allargando le sezioni disponibili attraverso l'arretramento/rimozione di argini/difese non utili, l'abbassamento e riconnessione di aree golenali rialzate, la riattivazione/ampliamento della piana inondabile, etc.
- **recuperare la continuità longitudinale** attraverso la rimozione di dighe, briglie e difese spondali, la riattivazione di sorgenti di sedimenti, etc.
- **preservare le forme** evitando drastici interventi di manutenzione in alveo (ricalibrature, risezionamenti) e salvaguardando la vegetazione
- **evitare nuove artificializzazioni**, attuando politiche alternative di corretta convivenza con il rischio quali meccanismi assicurativi in caso di danni ad aree agricole non protette, delocalizzazioni, miglioramento dei sistemi di allarme ecc..
- garantire un **regime idrologico più naturale** con adeguate scelte di gestione degli invasi, risparmio idrico, etc.

Esempi di riqualificazione fluviale



http://www.provinz.bz.it/sicherheit-zivilschutz/wildbach/downloads/Endabgabe_EFS-Broschuere.pdf

Contatti e materiali

Prof. Ignazio Vinci

ignazio.vinci@unipa.it

Dott. Joao Igreja (Cultore della materia)

joaofrancisco.santosigreja@unipa.it

Informazioni e materiali didattici del Laboratorio saranno pubblicati nella sezione “Insegnamento” del sito Internet del docente:

www.ignaziovinci.net